



شناسه	قانون - مقررات	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۴/۰۶/۲۶
عنوان موضوع	ادامه بررسی و تبادل نظر پیرامون منشور ملی شکوفایی تولید: اقدامات راهبردی - بسته جامع سیاستی و عملیاتی در حمایت تولید ملی (گام مشترک دولت و بخش خصوصی برای شکوفایی تولید با ابتکار استان سمنان) - خلاصه‌سازی مقررات مزاحم تولید		
مرجع طرح موضوع	دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی سمنان		
شرح موضوع	بر اساس مفاد قانون برنامه هفتم توسعه، ضرورت دارد مجموعه‌ای از اسناد تهیه شود تا مشارکت و سهم فعال بخش‌های مختلف اقتصاد در اجرای این قانون عملیاتی گردد. اتاق بازرگانی از جلسات پیشین شورای گفت‌وگو، تهیه این اسناد را آغاز کرده تا به عنوان «پیوست برنامه هفتم» و پشتوانه‌ای برای تولید و اقتصاد کشور مورد استفاده قرار گیرند. اگرچه برنامه هفتم و قوانین مشابه گذشته ظرفیت‌های مهمی دارند، اما تجربه اجرای برنامه‌های پیشین نشان می‌دهد که درصد تحقق آنها بسیار پایین (حدود ۲۳ تا ۲۴ درصد) بوده است. لذا با بررسی دقیق مفاد برنامه هفتم، قانون بهبود فضای کسب و کار، احکام دائمی برنامه و...، ظرفیت‌های عملیاتی استخراج شده‌اند. <u>سند اقدام - خلاصه‌سازی مقررات مزاحم تولید:</u> ۱- متن قانون و احکام مورد نظر • ماده ۴ قانون برنامه هفتم توسعه - دولت موظف است محیط کسب و کار را بهبود بخشد، موانع اداری را کاهش دهد و مقررات زائد و ضدتولید را حذف یا اصلاح نماید. • ماده ۲۶ و ۲۷ - بر اصلاح نظام مالیاتی و کاهش بار اداری و هزینه‌های غیرضرور بر فعالان اقتصادی تأکید دارند. • ماده ۶۴ - دستگاه‌های اجرایی مکلف به تحول دیجیتال و ارائه خدمات برخط هستند؛ این ماده عملاً می‌تواند بسیاری از رویه‌های دستی و زمان‌بر را حذف کند. • ماده ۲۳ - الزام به شفاف‌سازی بودجه‌ای و گزارشگری؛ به‌طور غیرمستقیم نشان‌دهنده لزوم کاهش پیچیدگی مقررات مالی و اداری است. از این مواد برمی‌آید که قانون‌گذار انتظار دارد مقررات مزاحم با قید فوریت بازبینی و حذف شوند تا زمینه برای رشد تولید و بهره‌وری فراهم گردد. ۲- بیان مسئله • در حال حاضر بیش از ۴ هزار مجوز و آیین‌نامه اجرایی در سطح کشور وجود دارد که بسیاری از آن‌ها همپوشانی یا تناقض دارند. • زمان و هزینه انطباق برای بنگاه‌ها بسیار بالاست؛ طبق آمارهای غیررسمی، حدود ۳۰٪ از هزینه‌های تولید ناشی از انطباق با مقررات است. • مقرراتی که برای شرایط صلح و ثبات نوشته شده‌اند (مانند الزامات پیچیده بیمه، مالیات یا گمرک)، در شرایط جنگ اقتصادی و تحریم‌ها به مانع مستقیم تولید تبدیل شده‌اند. • این مقررات، فرصت را از بخش خصوصی واقعی گرفته و فضا را برای رانت‌جویان باز گذاشته‌اند. ۳- پیشنهاد قابل ارائه ضرورت و اهمیت		



- بدون حذف فوری مقررات مزاحم، تمام سیاست‌های حمایتی از تولید (تأمین مالی، تأمین انرژی، ارز، مواد اولیه) اثرگذاری خود را از دست می‌دهند.
 - تجربه کشورهایی مانند کره جنوبی در دوران بازسازی و ترکیه در دوره بحران مالی نشان می‌دهد «پاکسازی مقررات زائد» شرط اولیه جهش تولید است.
 - با توجه به شرایط خاص ایران، باید چارچوب اضطراری مقررات‌زدایی اعمال شود.
- اقدام پیشنهادی
- تشکیل «ستاد ملی پایش مقررات» در سطح ملی و استانی با محوریت وزارت اقتصاد و اتاق بازرگانی.
 - شناسایی و تعلیق فوری ۵۰ مقرر ضدتولید و ضدبهره‌وری در چهار حوزه
 - مالیات و بیمه (بخشنامه‌های متناقض).
 - گمرک و تجارت (استعلام‌های زائد و تکراری).
 - بانکی و ارزی (مقرر زیاد و متنوع ضد تولید)
 - مجوزهای تولیدی (اخذ موافقت اصولی و استعلام‌های تکراری محیط زیست، بهداشت و ...).
 - تبدیل تعلیق موقت به اصلاح دائمی ظرف ۱۸۰ روز.
۴. متن مصوبه پیشنهادی
- «شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان سمنان پیشنهاد می‌نماید: به استناد مواد (۴)، (۲۶)، (۲۷) و (۶۴) قانون برنامه هفتم توسعه و با توجه به شرایط جنگ اقتصادی، وزارت امور اقتصادی و دارایی (هیأت مقررات‌زدایی و بهبود محیط کسب‌وکار) با همکاری دستگاههای اجرایی ظرف ۶۰ روز فهرست مقررات مزاحم تولید را در چهار حوزه مالیاتی-بیمه‌ای، گمرکی-تجاری، بانکی و ارزی و مجوزهای تولیدی استخراج و با قید فوریت با اخذ نظر مجلس شورای اسلامی (حسب مورد) و بر اساس مصوبه دولت تعلیق نماید. این مقررات باید ظرف ۱۸۰ روز اصلاح دائمی شوند. اجرای این مصوبه با همکاری هیأت مقررات‌زدایی و اتاق بازرگانی ایران خواهد بود.»
۵. مسؤول اجرا
- وزارت امور اقتصادی و دارایی (متولی اصلی)
 - هیأت مقررات‌زدایی و بهبود محیط کسب‌وکار
 - اتاق بازرگانی ایران و اتاق‌های استانی (به‌عنوان ناظر و پیشنهاددهنده)
۶. منابع مورد نیاز
- کارشناسی- تیم تخصصی مقررات‌زدایی با مشارکت تشکلهای اقتصادی.
 - فناوری- سامانه شفافیت مقررات برای ثبت، گزارش‌گیری و پیگیری وضعیت هر مقرر.
 - مالی- عمدتاً منابع داخلی دستگاهها؛ نیاز بودجه‌ای جدید ندارد.
- ۷- ریسک‌ها و راهکارها
- ریسک- مقاومت دستگاهها در حذف مقرراتی که منبع درآمد یا نفوذ اداری آنهاست.
 - راهکار- الزام گزارش ماهانه به شورای ملی گفت‌وگو و معرفی مدیران متخلف به هیأت تخلفات اداری.
 - ریسک- ایجاد خلأ قانونی در کوتاه‌مدت.
 - راهکار- تعلیق موقت با ضمانت اجرایی و تعریف فرآیند جایگزین ساده‌تر.
 - ریسک- خطر سوگیری به نفع گروه‌های خاص.



• راهکار- انتشار عمومی فهرست مقررات تعلیق شده در داشبورد شفافیت. ۸- پیوست قانونی (ارجاع) • ماده ۴- بهبود محیط کسب و کار و تسهیل تجارت. • ماده ۲۶ و ۲۷- اصلاح نظام مالیاتی و کاهش هزینه‌های زائد. • ماده ۶۴- تحول دیجیتال و حذف رویه‌های دستی. • ماده ۲۳- شفافیت بودجه‌ای و کاهش پیچیدگی‌های مالی و مقرراتی.	
مشکلات و ایرادات هر سند در شرح موضوع ذکر شده است.	ایرادات و مشکلات مطروحه
براساس صورتجلسه پیوست	جمع‌بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی)
به استناد مواد (۴)، (۲۶)، (۲۷) و (۶۴) قانون برنامه هفتم توسعه و با توجه به شرایط جنگ اقتصادی، وزارت امور اقتصادی و دارایی (هیأت مقررات‌زدایی و بهبود محیط کسب و کار) با همکاری دستگاههای اجرایی ظرف ۶۰ روز فهرست مقررات مزاحم تولید را در چهار حوزه مالیاتی- بیمه‌ای، گمرکی- تجاری، بانکی و ارزی و مجوزهای تولیدی استخراج و با قید فوریت با اخذ نظر مجلس شورای اسلامی (حسب مورد) و بر اساس مصوبه دولت تعلیق نماید. این مقررات باید ظرف ۱۸۰ روز اصلاح دائمی شوند. اجرای این مصوبه با همکاری هیأت مقررات‌زدایی و اتاق بازرگانی ایران خواهد بود.»	پیشنهادهات
قانون برنامه هفتم توسعه (مواد قانونی در پیشنهادات ذکر شده است).	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه